

Урок №18. Внутренние преобразования Петра I.

После своего возвращения из путешествия в Западную Европу (1698) и подавления *третьего стрелецкого бунта*, заточив свою сводную сестру – царевну СОФЬЮ в *Новодевичий монастырь*, ПЁТР I становится полновластным царём и правителем. Свою реформаторскую деятельность, как мы уже отмечали, он начал с внешних преобразований: *ношение одежды по западному образцу, стрижка бород, введение юлианского календаря, отсчёт Нового года с 1 января* и т.п. Но начиная с 1700 г., реформы Петра стали носить более глубокий характер и в конечном итоге привели к коренному изменению старорусского быта в сторону западноевропейского стиля.

Так был завершён «культурный перелом», начавшийся в годы правления отца Петрова – царя *Алексея Михайловича*.

Надо отметить, что реформаторская деятельность Петра не носила последовательного и планомерного характера, а скорее была хаотичной, и диктовалась сугубо практическими требованиями сегодняшнего дня. Системному преобразованию государства мешала 21-летняя война со Швецией, которая требовала постоянного внимания и приложения сил царя и народа. К тому же воспитание и сама жизнь Петра не привили ему навыков теоретического, системного мышления – во всем он был исключительным практиком, обладавшим зажигательным и волевым характером. Таковы были и его внутренние реформы – зачастую импульсивные, продиктованные желанием сиюминутного достижения результата. Вследствие этого, как будет показано ниже, некоторые из них имели негативные и даже трагические последствия для России. При этом надо отдать должное Петру – во всем он руководствовался стремлением не личной славы, а национальными интересами России и желанием повысить благосостояние народа.

Другой особенностью реформаторской деятельности Петра было его отношение к государству как к армии, а к любому служащему – как к солдату или офицеру. Во всем он требовал соблюдать строгий порядок и дисциплину, считая армию лучшей моделью государства. Такое отношение к управлению было воспитано в нём со времен его увлечения «потешными полками», и укрепилось в его сознании за время долголетних войн (28



Портрет Петра I
Художник Деларош

лет) в период его царствования (1689-1725). Это также впоследствии дало негативный эффект.

Рассмотрим наиболее значимые реформы Петра в области внутреннего устройства России.

Власть и управление. Начиная с XIV века, главным органом управления в Московском государстве была *Боярская дума*. Отдельными отраслями государства управляли *Приказы*, во главе которых стояли *Думные дьяки*. Однако к началу XVIII века такая система не позволяла эффективно управлять разросшимся государством.

Для ведения войны со Швецией нужна была сильная и многочисленная армия. Эту армию нужно было содержать и снабжать оружием. Нужно было строить корабли, лить пушки, производить воинскую одежду, изготавливать амуницию, снабжать армию продуктами питания. Стране были нужны верфи, заводы и фабрики. Для всего этого были нужны деньги. Промышленность и экономика нуждались в профессиональном управлении, которое не могла обеспечить Боярская дума, состоящая из представителей дворянской аристократии, не всегда обладающих нужными знаниями.

Уже в 1699 году Пётр создает *Ближнюю канцелярию*, которая осуществляла контроль управления государством до 1701 года, когда Пётр создает КОНСИЛИЮ МИНИСТРОВ.

В ведение *Консили* перешли важнейшие функции Боярской думы. Дума при этом не была упразднена, но постепенно перестала собираться. Последнее упоминание о заседании Боярской думы относится к 1704 году. В *Консили* каждый министр имел свой чёткий круг обязанностей и строго отвечал за их выполнение.

В 1711 г. *Консилию министров* сменил ПРАВИТЕЛЬСТВУЮЩИЙ СЕНАТ, который на время нередкого отсутствия царя становился главным коллективным органом управления государством. Сенат контролировал торговлю, сбор налогов и правосудие. Решения принимались сенаторами коллективно и вступали в силу с общего согласия.

В 1718 были созданы 12 КОЛЛЕГИЙ, заменившие большинство Приказов. С созданием Коллегий за Сенатом остались функции контроля высшей судебной власти и законосовещательного органа при монархе.

В 1722 году для надзора за деятельностью государственного аппарата была введена должность *Генерал-прокурора* Сената.



СТРЕЛЬЦЫ
Московские стрельцы в полку.
Артиллерия и Пехота.
в 1674 году.

Подчинённые ему прокуроры назначались во все государственные учреждения.

Особенностью системы управления при Петре I являлась возможность личного вмешательства монарха в решение любого вопроса, минуя государственные органы. Для этого у Петра был личный аппарат – *Кабинет Его Императорского Величества*, который возглавлял кабинет-секретарь.

Устройство армии и флота. Создание *регулярных воинских частей* – «полков нового строя», в состав которых входили «охочие вольные люди», беспоместные боярские дети и иностранные офицеры началось еще 1630-е годы – при царе *Михаиле Федоровиче*. В царствование *Алексея Михайловича* главными военными силами в России стали



стрелецкие полки. Они набирались в основном на добровольной основе из числа свободных «гулящих» людей. Дисциплина в них была весьма низкая из-за отсутствия строгого *Воинского устава*. Стрельцы были склонны к анархии и мятежам и не способны противостоять хорошо обученным и организованным армиям западных стран.

Готовясь к войне со Швецией, Пётр ввел в 1699 году *обязательный рекрутский набор солдат в регулярную армию*. Обучение солдат проводилось по образцам, выработанным в Преображенском и Семёновском полках. Эти полки, выросшие из «потешных» игр юного Петра, стали первыми полками новой русской армии, построенной по европейскому образцу с помощью иностранцев.

В 1705 году каждые 20 дворов должны были выставлять на пожизненную службу одного рекрута. Впоследствии рекрутов стали брать с определённого числа душ мужского пола среди крестьян. Набор во флот, также как и в армию, осуществлялся из рекрутов.

Если поначалу среди офицеров были преимущественно иностранные специалисты, то после начала работы *навигационной, артиллерийской, инженерной* школ рост армии удовлетворялся русскими офицерами из дворянского сословия. В 1715 году в Петербурге была открыта *Морская академия*. В 1716 году был издан *ВОИНСКИЙ УСТАВ*, строго определявший порядок службы, права и обязанности военных.

В результате таких преобразований была создана сильная регулярная армия и военно-морской флот, которых ранее у России не было. К концу царствования Петра численность регулярных сухопутных войск достигала 210 тыс., а на флоте 30 тыс.

Областная реформа. В 1708-1715 годах была проведена *областная реформа* с целью укрепления власти на местах и лучшего обеспечения армии снабжением и рекрутами. В 1708 году страна была разделена на 8 ГУБЕРНИЙ во главе с ГУБЕРНАТОРАМИ, наделённых всей полнотой административной и судебной власти. *Губернаторы* также ведали расположенными на территории губернии войсками.

Однако первая областная реформа решила поставленные задачи лишь частично, значительно увеличив при этом число государственных служащих и затраты на их содержание.

В 1719-1720 годах была проведена вторая областная реформа. Губернии стали делиться на 50 *провинций* во главе с ВОЕВОДАМИ, а провинции на *дистрикты* во главе с *земскими комиссарами*, назначаемыми *Камер-коллегией*. В ведении губернатора остались только военные и судебные дела.

Сословное устройство общества (табель о рангах). Пётр понимал, что для укрепления экономической и военной мощи России, он должен опираться на дворянство. Между тем, дворянство в большинстве своем не было подготовлено к умелому управлению страной и начальствованию над войсками. Пётр обязал дворян учиться "грамоте, цифири и геометрии". Без справки о "выучке" дворянину не разрешалось жениться. Пётр обязал дворян проходить обязательную государственную службу.

Для улучшения системы управления обществом Пётр издает Указ о *единонаследии* (1714) и вводит «ТАБЕЛЬ О РАНГАХ» (1722).

Указ о *единонаследии* разрешал дворянам передавать недвижимую собственность только старшему в роде, что устраняло дробление земельной собственности. Введение этого Указа позволило ликвидировать разницу между *поместным* и *вотчинным* землевладением, которая существовала в России на протяжении предшествующих нескольких столетий.

На основании «Табели о рангах» все категории служащих разбивались на 14 рангов. Самым высшим был 1-й ранг, или «класс», а самым низшим – 14-й. Все чины первых восьми рангов давали права *потомственного дворянства*. Вместо «породы» и «знатности» основными условиями прохождения служебной лестницы сделались пригодность к службе и личные способности.

Финансовая реформа. Азовские походы а затем и Северная война 1700-1721 годов требовали огромных средств. С целью обеспечения сбора этих средств была проведена финансовая реформа.



На первом этапе всё сводилось к поиску источников средств за счёт новых налогов (на соль, алкоголь и даже на дубовые гробы).

В 1704 году основной разменной денежной единицей становится не *деньга*, а КОПЕЙКА. Тогда же был отменен и *неразменный рубль*, бывший с XV века основной денежной единицей. Пётр ввёл новые монеты. До того времени в России были в ходу только копейки, введенные при Елене Глинской, и равнявшиеся двум деньгам (1 деньга = 1/2 копейки). В результате проведенной реформы основной денежной единицей стала не деньга, а копейка, а её название впервые появилось на монетах.



Рубль серебром. 1723 г.

Важнейшей мерой финансовой реформы стало введение *подушной подати* вместо существовавшего до этого *подворного обложения*. Дворянство, духовенство, а также солдаты и казаки от подушной подати освобождались.

В результате *податной реформы* был значительно увеличен размер казны за счёт распространения

налогового бремени не только на крестьянство, но и на их помещиков. Если в 1710 году доходы составляли около 3-х млн. рублей, то в 1725 году они превысили 10 млн. руб.

Торговля и промышленность. Знакомство Петра с европейской наукой, техникой и промышленностью во время его западного путешествия показало отставание России в этих областях. Одной из главных проблем было отсутствие квалифицированных специалистов. Для решения этой проблемы царь привлекал на русскую службу иностранцев на выгодных условиях и посылал русских дворян на обучение в Западную Европу.

Фабриканты получали большие привилегии: *освобождались с детьми и мастерами от военной службы, избавлялись от податей и внутренних пошлин, могли беспошлинно привозить из-за границы нужные им инструменты и материалы и др.*

В 1704 г. в Сибири около Нерчинска был построен первый в России завод по производству серебра.

Существенные меры были предприняты по геологоразведке полезных ископаемых России. Ранее российское государство в сырьевом отношении полностью зависело от иностранных государств, прежде всего от Швеции (оттуда везли железо), однако после открытия залежей железной руды и других полезных ископаемых на Урале надобность в закупках железа отпала. На Урале в 1723 году было начато строительство крупнейшего железоделательного завода в России. Позже здесь возник город *Екатеринбург*. При Петре металлургическое производство дает начало таким городам как *Невьянск, Каменск-Уральск, Нижний Тагил*. Появляются оружейные заводы в Туле, пороховые – в Петербурге и под Москвой. Развивается кожевенная и текстильная промышленность в Москве, Ярославле, Казани. Появляются *шелкопрядение, производство бумаги, цемента и сахара*.

Дальнейшее развитие получила торговля. Со строительством Петербурга к нему перешла от Архангельска роль главного порта страны. Сооружались речные каналы. Для поддержки отечественных производств Пётр установил повышенные пошлины на импортную продукцию.

Таким образом, при Петре было положено начало русской промышленности, в результате чего в середине XVIII века Россия вышла на первое место в мире по производству металла.

К числу других важнейших внутренних преобразований России, которые вряд ли можно рассматривать как положительные, относятся *церковная реформа и изменение порядка престолонаследия*. О них мы поговорим на следующем уроке.

СЛОВАРИК:

ВОТЧИНА (ОТЧИНА) ПОМЕСТЬЕ	Владения (земля, постройки, инвентарь), которые передавались по наследству от отца Владения (земля, постройки, инвентарь), которые давались на условиях военной или какой-либо другой государственной службы во владение, но не передавались по наследству
ПОШЛИНА	Денежный сбор, вид налога, взимаемого государством с товаров и имущества, а также с торговых операций
УСТАВ	Свод правил
РЕФОРМА	Преобразование, изменение, переустройство
ТАБЕЛЬ	Таблица, список чего-либо в определённом порядке

ВОПРОСЫ:

1. Как назывался главный орган управления в стране до Петра?
2. Чем Пётр заменил Приказы?
3. Как стал называться главный орган управления России, начиная с 1711 года?
4. Как назывался введенный Петром документ, строго определявший службу, права и обязанности военных?
5. Как назывались административные территории, на которые поделил Россию Пётр I?
6. Как называлась таблица сословий, которую ввел Пётр I?
7. Какая главная денежная единица была введена Петром?
8. Какие привилегии дал Пётр фабрикантам?
9. Какой город возник в месте строительства крупнейшего железоделательного завода в России?